



Semana Acadêmica de Agronomia FAG
De 23 a 25 de Maio de 2022

PROAGRO: PROGRAMA DE GARANTIA DE ATIVIDADES AGROPECUÁRIA

Danielle Medina Rosa¹, Fernanda Garbin de Oliveira², Maria Eduarda Simonetti Engel³, Mariele Favini⁴, Tania Maria Smaniotto Silveira.⁵

RESUMO

O Proagro é um programa que garante o pagamento de financiamentos rurais de custeio agrícola quando a lavoura amparada tiver sua receita reduzida por eventos climáticos ou pragas e doenças sem métodos de controle. Sendo assim, este trabalho tem por objetivo apresentar as principais características do Proagro e destacar sua importância no contexto agrícola brasileiro. Para chegar aos resultados, esse estudo utilizou-se do levantamento bibliográfico, onde foram consultados anais de eventos, sites de órgãos oficiais, periódicos ligados ao tema, onde se realizou uma análise exploratória de revisão de literatura, a pesquisa foi realizada no primeiro trimestre de 2022. O método escolhido para levantamento de informações foi por meio de gráficos e análise dos dados encontrados.

PALAVRAS-CHAVE: Seguro Rural, MCR, frustração de safra.

1. DESENVOLVIMENTO

Visando atender aos pequenos e médios produtores e os agricultores familiares, o Programa de Garantia da Atividade Agropecuária (PROAGRO) garante a exoneração de obrigações financeiras relativas à operação de crédito rural de custeio, cuja liquidação seja dificultada pela ocorrência de fenômenos naturais, pragas e doenças que atinjam rebanhos e plantações, na forma estabelecida pelo Conselho Monetário Nacional – CMN (MAPA, 2020). O Proagro foi criado pela Lei 5.969/1973 e regido pela Lei 8.171/1991, ambas regulamentadas pelo Decreto 175/1991 e pela Lei Federal 12.058/2009. Suas normas são aprovadas pelo Conselho Monetário Nacional -CMN e codificadas no Manual de Crédito Rural (MCR-16), que é divulgado pelo Banco Central do Brasil (MAPA, 2020).

O Proagro garante a capacidade do sistema financeiro caso o produtor fique inadimplente junto ao agente financeiro em decorrência de um evento que causasse prejuízos à sua atividade e foi criado para oferecer ao setor produtivo segurança quanto ao permanente fornecimento de crédito (OZAKI, 2008).

Em 2004 foi criado o “Proagro Mais”, seguro público destinado a atender os pequenos produtores vinculados ao Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) nas operações de custeio agrícola, que passou a cobrir também as parcelas de custeio rural e investimento, financiadas ou de recursos próprios, na forma estabelecida pelo CMN, conforme estabelecido pela Lei nº 12.058/2009 (MAPA, 2020; MCR, 2022). O Proagro Mais, que conta com mais de 275 mil operações que garantem o financiamento do Pronaf em caso de perdas de produção por problemas climáticas, e pelo Proagro Tradicional, em torno de 25 mil operações de produtores que não estão enquadrados como Pronafianos e que contratam crédito de custeio de até R\$ 300 mil (CONAB, 2022).

Nas operações de custeio agrícola são causas de cobertura dos empreendimentos efetivamente enquadrados no Proagro os seguintes fenômenos naturais fortuitos e suas consequências diretas e indiretas: chuva excessiva, geada, granizo, seca, variação excessiva de temperatura, ventos fortes, ventos frios, doença ou praga sem método difundido de combate, controle ou profilaxia, técnica e economicamente exequíveis (CONAB, 2022). Ainda, segundo mesma fonte nas operações de custeio pecuário, são amparadas as perdas decorrentes de doenças sem método de combate, controle ou profilaxia. Nas lavouras irrigadas, também são cobertas perdas decorrentes de suspensão de uso de água decretado pelo poder público, por ocorrência de seca, desde que seja comprovado o esgotamento natural dos mananciais utilizados para a irrigação.

Não são cobertas as perdas provocadas por, incêndio de lavoura, erosão de solo, plantio realizado fora das condições indicadas pelo Zoneamento Agrícola de Risco Climático (ZARC), falta de práticas adequadas de controle de pragas e doenças endêmicas, deficiência nutricional provocada por falta de adubação adequada, uso de tecnologia inadequada, exploração de lavoura há mais de 3 anos, na mesma área, sem a devida prática de conservação e fertilização, cancro da haste e nematóide de cisto na lavoura de soja implantada com variedades consideradas suscetíveis a essas doenças, doenças conhecidas por “gripe aviária” (Influenza Aviária) e “mal da vaca louca”.

De acordo com informações do MAPA (2020) o Proagro é administrado pelo Banco Central do Brasil e operado por seus agentes, representados pelas instituições financeiras autorizadas a operar em crédito rural, as quais contratam as operações de custeio e se encarregam de formalizar a adesão do mutuário ao Programa, da cobrança do adicional, das

¹ Instituição: Centro Universitário da Fundação Assis Gurgacz E-mail: danimrosa@yahoo.com.br

² Instituição: Centro Universitário da Fundação Assis Gurgacz E-mail: fernandagarbin08@gmail.com

³ Instituição: Centro Universitário da Fundação Assis Gurgacz E-mail: dudanetti@hotmail.com

⁴ Instituição: Centro Universitário da Fundação Assis Gurgacz E-mail: marielefvn@gmail.com

⁵ Instituição: Centro Universitário da Fundação Assis Gurgacz E-mail: taniasilveira@fag.edu.br



Semana Acadêmica de Agronomia FAG
De 23 a 25 de Maio de 2022

análises dos processos e da decisão dos pedidos de cobertura, do encaminhamento dos recursos à Comissão Especial de Recursos – CER, dos pagamentos e registros das despesas.

2. METODOLOGIA

Para chegar aos resultados, este estudo utilizou-se do levantamento bibliográfico, onde foram consultados anais de eventos, sites de órgãos oficiais, periódicos ligados ao tema, onde se realizou uma análise exploratória de revisão de literatura, a pesquisa foi realizada no primeiro trimestre de 2022. Para Marconi e Lakatos (2007), o levantamento bibliográfico possui grande importância, pois, permite ao pesquisador aplicar estudos realizados anteriormente por outros teóricos buscando localizar-se no campo da pesquisa desejado.

O objeto desse estudo é descrever o Proagro, Programa de Garantia da Atividade Agropecuária, que tem por objetivo garantir a amortização ou liquidação de custeios agrícolas objetos de financiamento, no caso de ocorrência de sinistro na lavoura, na proporção das perdas apuradas e permitir o recebimento dos recursos próprios comprovadamente aplicados na lavoura (CONAB, 2022). Assim, é possível compreender a importância do Proagro, para isso, o método escolhido foi por meio de gráficos e análise dos dados encontrados.

3. DISCUSSÃO

Um levantamento da Secretaria de Política Agrícola do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (Mapa) mostra a dimensão dos comunicados de perdas e avisos de sinistros pelos produtores afetados pela seca. No total, 42.541 apólices de seguro rural foram acionadas e 38.906 comunicados de perdas (COPs) realizados no Programa de Garantia da Atividade Agropecuária (Proagro) na atual safra de verão até o dia 20 de janeiro, totalizando mais de 81 mil acionamentos pelos produtores. Os dados são das Companhias Seguradoras habilitadas no Programa de Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural (PSR) do Mapa e do Banco Central do Brasil, autarquia responsável pelo Proagro (MAPA, 2022b).

Segundo informações do MAPA, no Proagro, o valor em análise de indenizações já chega a R\$ 2,3 bilhões (Tabela 1), que somadas ao seguro, totaliza mais de R\$ 5 bilhões em possíveis indenizações aos agricultores que protegeram suas lavouras com esses instrumentos mitigadores de riscos climáticos. Dos quase 39 mil acionamentos de Proagro, o milho se destaca com mais de 26 mil comunicados de perdas (68,7%) do total e o Rio Grande do Sul, onde os produtores lideram a contratação de Proagro, representa 53,2% dos comunicados de perdas, atingindo 20.719 operações (MAPA, 2022).

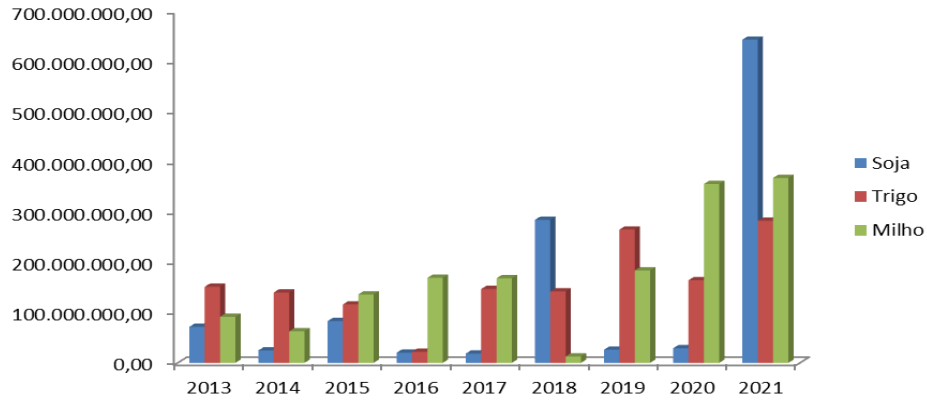
Tabela 1 - PROAGRO - Comunicados de perdas (estiagem 2021-2022) no total por cultura e na região Sul.

Cultura	Contratos	Área (ha)	Valor em análise
Milho verão	26.740	230.137	1.435.125.863
Soja	11.656	205.975	868.319.453
Arroz	11	276	1.498.315
Feijão	499	4.189	19.799.456
Total	3.906	440.577	2.324.743.087
UF			
RS	20.719	190.612	1.153.686.955
PR	14.369	209.762	946.336.844
SC	3.559	32.667	197.345.754

Fonte: MAPA, 2022.

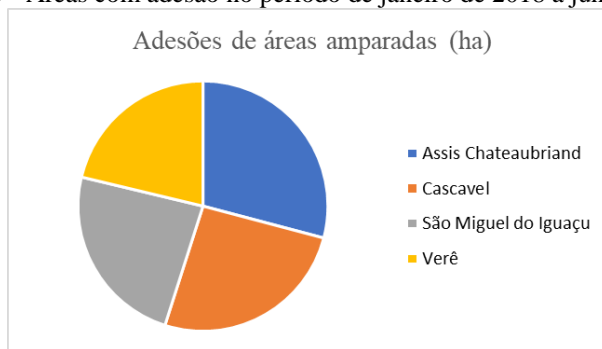
Na página do Banco Central do Brasil é possível obter informações na Matriz de Dados do Proagro que permite conhecimento de toda movimentação do programa em nível de Brasil. O município de Cascavel teve uma área amparada de 27.481,2 ha e destes 11.091,9 ha houve comunicação de perdas, no período de março de 2021 a março de 2022 (Banco Central do Brasil, 2022). No mesmo site é possível obter informações das movimentações do Proagro em nível estadual (Figura 2). Observou-se que em geral, houve aumento nos valores do seguro deferidos no decorrer dos anos e destaque é dado ao valor de deferido para a cultura da soja no ano de 2021.

Figura 2 - Valores deferidos de Proagro no estado do Paraná entre os anos de 2013-2021 para as culturas de soja, trigo e milho.



Fonte: O autor, 2022.

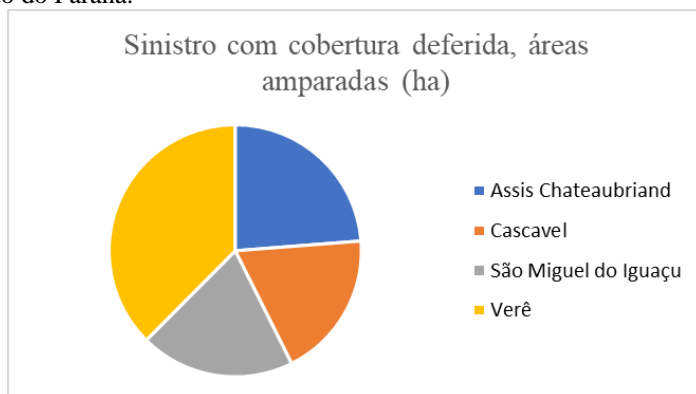
Figura3 - Áreas com adesão no período de janeiro de 2018 a junho de 2021 em quatro municípios do estado do Paraná.



Fonte: O autor, 2022.

Os dados acima foram obtidos na página do Banco Central do Brasil onde é possível obter informações da quantidade de adesões ao Proagro. A quantidade de contrato desses quatro municípios selecionados, somam juntos 17.796 contratos de adesões. A maior área amparada se encontra no município de Assis Chateaubriand – PR.

Figura 4 - Área com cobertura de sinistro deferida no período de janeiro de 2018 a junho de 2021 em quatro municípios do estado do Paraná.



Fonte: O autor, 2022.



Semana Acadêmica de Agronomia FAG
De 23 a 25 de Maio de 2022

Áreas com cobertura de sinistro no estado do Paraná, os quatro municípios selecionados somam 7.274 contratos de sinistros deferidos. A maior área amparada se encontra no município de Verê- PR.

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Os seguros rurais representam um importante mecanismo de proteção para que os produtores rurais possam investir na sua lavoura com tranquilidade e segurança, pois no caso de ocorrerem adversidades climáticas durante a safra que provoquem perdas na produção, poderão recuperar parte do capital investido e dar continuidade às suas atividades (MAPA, 2022).

6. REFERÊNCIAS

BANCO CENTRAL DO BRASIL. **Matriz de dados do Proagro.** Disponível em: https://www.bcb.gov.br/estabilidadefinanceira/reportproagro/?path=conteudo%2FMDCR%2FReports%2FP_qvcMunicipioRelat.rdl. Acesso em 20 de abr de 2022.

CONAB – Companhia Nacional de Abastecimento. **Operações de Proagro começam a ser fiscalizadas pela Conab na Região Sul.** Disponível em: <https://www.conab.gov.br/ultimas-noticias/3424-operacoes-de-proagro-comecam-a-ser-fiscalizadas-pela-conab-na-regiao-sul>. Acesso em: 21 mar 2022.

MAPA - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. **Proagro.** Disponível em: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/riscos-seguro/programa-nacional-de-zoneamento-agricola-de-risco-climatico/proagro>. Acesso em: 21 mar 2022.

MAPA - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento. **Produtores realizaram mais de 81 mil acionamentos de seguro rural e Proagro devido à seca.** Disponível em: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/produtores-realizaram-mais-de-81-mil-acionamentos-de-seguro-rural-e-proagro-devido-a-seca>. Acesso em 20 de abr de 2022b.

MARCONI, M.A; LAKATOS, E. M. **Técnicas de pesquisa.** 5. ed. São Paulo: Atlas, 2002.

OZAKI, VITOR A. Em busca de um novo paradigma para o seguro rural no Brasil. **Revista de Economia e Sociologia Rural**, v. 46, n. 1, pp. 97-119, 2008.